

Vlada Crne Gore

Ministarstvo finansija

Podgorica, 12.04.2010

U p i t n i k

Informacija koju od Vlade Crne Gore zahtijeva Evropska komisija u cilju pripreme Mišljenja o zahtjevu Crne Gore za članstvo u Evropskoj uniji

– Dodatna pitanja –

33 Finansijske i budžetske odredbe

Odgovorno lice:	Igor Luksic
Rukovodilac grupe:	Vladislav Karadzic
Zamjenik rukovodioca grupe:	Iva Vukovic
Sekretar grupe:	Ana Ivanovic
Zamjenik sekretara grupe:	Nina Vukotic
Kontakt MEI:	Lidija Mrdovic
IT Podrška:	Mirjana Begovic

Sadržaj:

POGLAVLJA ACQUIS - SPOSOBNOST PREUZIMANJA OBAVEZA KOJE PROIZILAZE IZ CLANSTVA.....	5
33: Finansijske i budžetske odredbe	6
I. TRADICIONALNI SOPSTVENI RESURSI.....	7
II. SREDSTVA PDV.....	9

**POGLAVLJA ACQUIS - SPOSOBNOST PREUZIMANJA
OBAVEZA KOJE PROIZILAZE IZ CLANSTVA**

33: Finansijske i budžetske odredbe

I. TRADICIONALNI SOPSTVENI RESURSI

1. (Odnosi se na pitanje br. 1): Molim proširite odgovor objašnjenjem procedura računovodstva i kontrole.

U skladu sa *propisima* (*Zakon o budžetu*), carinska služba je nadležna za naplatu sljedećih primitaka Budžeta: carina, naknada za vršenje usluga carinske službe, posebna dažbina pri uvozu poloprivrednih proizvoda, akciza pri uvozu mineralnih ulja i derivata, akciza pri uvozu alkohola i alkoholnih pića, akcize pri uvozu duvanskih proizvoda, težinska taksa, ostale administrativne takse, naknada za korišćenje puteva u tranzitu, porez na dodatu vrijednost, troškovi opomene, obračunata kamata, kazna iz prekršajnog postupka, troškovi iz carinsko - upravnog i prekršajnog postupka, prihodi od prodane robe, naknade za držanje slobodnih carinskih prodavnica, ostali prihodi.

Shodno članu 218 Carinskog zakona, nadležni carinski organ, čim dobije potrebne podatke, obračunava i knjiži carinski dug.

U cilju pravilne i jednoobrazne naplate javnih prihoda za koje je nadležna Uprava carina primjenjuje se *Naredba o načinu uplate javnih prihoda*. Istom se propisuju računi na koje se vrši uplata javnih prihoda kao i način uplate tih prihoda.

Shodno pomenutoj Naredbi, za naplatu prihoda Budžeta za koje je nadležna Uprava carina kod Centralne banke Crne Gore, otvoreni su sljedeći evidencioni računi Uprave carine: 805-955-02 Uprava carina, 805-100-45 račun administrativnih taksi, 805-107-24 Carinarnica Podgorica, 805-37-40 Carinarnica Kotor, 805 -175-14 Carinarnica Bar, 805-38-37 Carinarnica Bijelo Polje.

Uplata prihoda odnosno plaćanje carinskog duga od strane carinskih obveznika vrši se na obrascima propisanim Odlukom o obliku, sadržini i upotrebi jedinstvenih instrumenta platnog prometa za plaćanje u zemlji i u propisanom roku shodno Carinskom zakonu.

- Centralna banka dostavlja izvode o dnevnim promjenama na računima Uprave carina
- Nakon identifikacije vrste prihoda Uprave carina vrši prenos sredstava sa obračunskih računa na Centralni račun Državnog trezora, uz istovremeno dostavljanje »Izjave primaoca« o strukturi javnih prihoda po eko kodovioma.
- Prenos sredstava se vrši jedanput dnevno, uz obavezu da stanje na obračunskom računu, na kraju radnog dana, bude nula.
- Prijem na evidentni račun UC i prenos sredstava na Centralni račun Državnog trezora kao i zatavaranje potraživanja po osnovu carinskog duga vrši se putem Finansijskog modula, koji je implementiran u carinski informacioni sistem .

Dopuna Carinskog Modula –korišćenje mogućnosti odloženog plaćanja uz podnošenje bankarske garancije

- Modul carinjenja mora da obezbijedi kontrolu bankarske garancije i to : datumsko važenje bankarske garancije, kontrolu na limit bankarske garancije i opterećenje bankarske garancije sa otvorenim potraživanjima.

Finansijski modul :

- Aplikacija FM podrazumijeva prije svega da se **sve obrade izvode na centralnoj lokaciji Uprave carina** uz korišćenje informacija iz okoline – Izvod Uprave carina koji se dostavlja dnevno kao i na uvezanom sistemu slanja i prijema informacija između Carinskog i Finansijskog modula.

FM predpostavlja sa jedne strane:

- **preuzimanje i obradu transakcija na obračunskom i evidencionim računima Uprave carina kod Centralne banke -prilivi-** kao i **prenos sredstava na budžetske račune i račune banaka** (pražnjenje računa i povraćaji)-**odliv-**
 - Prikaz transakcija Mt940 – dnevni izvodi
 - Prikaz detalja i stavova Mt940
 - Prikaz transakcija Mt103 – pojedinačne transakcije
 - detaljniji pregled priliva – naziv carinskog dužnika, žiro račun pošiljaoca (uplatna banka), iznos PBO
- **evidentiranje (knjiženje) i obrada potraživanja** na osnovu izvođenja postupka carinjenja – automatsko evidentiranje carinskog duga
- **ručni unos potraživanja i obaveza** na osnovu izvođenja drugih postupaka(unos rješenja iz upravnog postupka, rješenja iz prekršajnog postupka, prijem i prodaja oduzete robe i dr.)
- **automatsko zatvaranje priliva prema pozivu na broj odobrenja** – naplata i potraživanja (djelimično i ukupno)
- **automatsko zatvaranje obaveza i odliva**
- **raspoređivanje sredstava - izjava primaoca**
 - Dnevni prikaz detalja – stavova (po EKO kodovima) u izjavi primaoca - dnevno
 - Raspored priliva po EKO kodovima koji su automatski zatvoreni
 - Obračun procenata za raspoređivanje priliva - Otvorene stavke koje nijesu automatski zatvorene
- U slučaju kada carinski dužnik u zakonom dozvoljenom roku ne plati carinski dug Odsjek za naplatu prihoda dostavlja - **Opomene – dužniku i banci garantu, za neblagovremeno plaćanje carinskog duga kod odloženog načina plaćanja uz aktiviranje naplate iz sredstava obezbjeđenja carinskog duga**

Obračun i naplatu carinskog duga kontroliše nadležna carinska ispostava i Carinamica – Carinska ispostava za finansijsko materijalne i opšte poslove i kontrolne organizacione jedinice Uprave carina: Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu.

U slučaju kada se radi o dospjelim a neplaćenim carinskim dugovanjima koja nijesu obezbijeđena sredstvima obezbjeđenja – bankarskim garancijama (nastala po osnovu carinskog postupka, carinsko upravnog ili prekršajnog postupka) naplata se vrši prinudnim putem shodno Zakonu o izvršnom postupku (Sl. list RCG, br. 23/04), dostavljanjem izvršnog rješenja Centralnoj banci Crne Gore od strane nadležne carinarnice. Centralna banka Crne Gore odmah nalaže poslovnim bankama kod kojih izvršni dužnik ima otvorene žiro račune da izvrše blokadu svih računa, nakon čega nalaže i naplatu dugovanja sa tih računa u korist propisanih računa Uprave carina.

II. SREDSTVA PDV

2. (Odnosi se na pitanje br. 5): Molimo proširite odgovor objašnjenjem računovodstvene i statističke infrastrukture.

Poreski obveznici su dužni da vode računovodstvenu evidenciju u skladu sa Zakonom o računovodstvu, koji podrazumijeva primjenu Međunarodnih računovodstvenih standarda prilikom priznavanja prihoda i rashoda poreskog obveznika, odnosno utvrđivanja svih bilansnih pozicija.

Poreski obveznici su dužni da vode i vanbilansnu evidenciju u skladu sa Zakonom o porezu na dodatu vrijednost koja podrazumijeva podatke o ostvarenom prometu, koji je oporeziv PDV-om, zatim podatke o obračunatom izlaznom i plaćenom ulaznom PDV-u, podatke o plaćenom PDV-u pri uvozu. Zakonom O PDV-u je propisano da su poreski obveznici u cilju obezbjeđenja navedenih podataka dužni da vode Knjigu izdatih računa i Knjigu primljenih računa.

Poreska uprava vodi računovodstvo PDV-a koje obuhvata podatke obračunatom i plaćenom PDV-u, poreskom dugu i poreskom kreditu, te se na taj način formira analitička kartica za svakog poreskog obveznika.

Poreska uprava obezbjeđuje i statističke podatke iz poreskih prijava i to:

- broj registrovanih poreskih obveznika
- broj podnijetih prijava
- broj nepodnesenih prijava,
- vrijednost oporezivog prometa,
- oporezivi promet po stopama,
- vrijednost prometa u izvozu,
- plaćeni PDV u prethodnim fazama prometa (ulazni PDV),
- visina utvrđenih poreskih obaveza za pojedinog obveznika, grupu obveznika i sve poreske obveznike,
- visina poreskog kredita za pojedinog obveznika, grupu obveznika i sve poreske obveznike.

Poreska uprava je nadležna za naplatu i kontrolu plaćenog PDV-a u zemlji, te naplatu poreza pri uvozu vrši Uprava carina.